



承德市双滦区陈栅子镇人民政府
2022 年市扶持村集体经济发展示范区创建
补助资金绩效评价报告

承燕会所审专字（2023）第 182 号

委托单位：承德市双滦区财政局

被评价单位：承德市双滦区陈栅子镇人民政府

报告日期：2023 年 9 月 20 日

签字注册会计师：崔春华 宋凤琴

事务所名称：承德燕山会计师事务所有限责任公司

通讯地址：承德双桥区新华路富华新天地 20 层 2016、2017 办公

联系电话：0314-2021210/2282221



目 录

| | |
|---------------------------------|---|
| 一、基本情况 | 1 |
| (一) 项目概况 | 1 |
| (二) 项目绩效目标 | 3 |
| 二、项目评价工作开展情况 | 3 |
| (一) 绩效评价目的、对象和范围 | 3 |
| (二) 绩效评价原则、指标体系、评价方法及评价标准 | 4 |
| (三) 绩效评价工作过程 | 5 |
| 三、综合评价情况和评价结论 | 6 |
| 四、绩效评价指标分析 | 6 |
| (一) 项目决策情况 | 6 |
| (二) 项目过程情况 | 7 |
| (三) 项目产出情况 | 7 |
| (四) 项目效益情况 | 8 |
| 五、存在的主要问题 | 8 |
| 六、有关建议 | 8 |
| 七、附件 | 9 |





承德燕山会计师事务所
有限责任公司

CHENGDE YANSHAN CERTIFIED

PUBLIC ACCOUNTANTS CO.LTD

地址：（Add）：承德双桥区新华路工商联大厦 20 层 20F, Gongshanglian building,

电话：（Tel）：0314-2021210

Xinhua Street, Shuangqiao

传真：（Fax）：0314-2021210

District of Chengde

邮编：（Post）：067000

E-mail: yanshan20f@163.com

承燕会所审专字（2023）第 182 号

承德市双滦区陈栅子镇人民政府 2022 年市扶持村集体经济 发展示范区 创建补助资金项目绩效评价报告

根据《双滦区区级预算绩效重点评价管理办法》（双滦财[2020]49号）、《双滦区财政局关于印发《区级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程（试行）》的通知》（双滦财[2021]109号）及承德市双滦区财政局印发的《关于开展 2023 年预算绩效财政重点评价工作的通知》（双滦财〔2023〕84 号）等文件精神，承德燕山会计师事务所有限责任公司受承德市双滦区财政局委托，对承德市双滦区陈栅子镇人民政府承担的“2022 年市扶持村集体经济示范区创建补助资金项目”进行绩效评价，现将基本情况、评价过程以及评价结论等报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

为进一步做好扶持村集体经济工作，增强村级集体经济在乡村产业振兴中可持续发展能力和水平，承德市双滦区陈栅子镇人民政府依据河北省财政厅印发《关于展开财政扶持村集体经济示范区创建工作的通



知》（冀财农[2021]115号）等相关文件规定，开展“2022年市扶持村集体经济发展示范区创建补助资金”项目。

1、项目主要内容

（1）陈栅子镇农业设施产业区：由南山根村、大栅子村、陈栅子村、化育沟村4个村组成，4个村各自为项目实施主体，分别流转4亩左右土地，建设高标准的农业设施温室，发展实体经济产业，形成陈栅子镇农业设施产业园。

2、项目实施情况

陈栅子镇农业设施产业区进度

（1）完成前期手续：流转土地，确定项目四至，聘请监理公司，各村通过四议两公开确定实施项目。

（2）并根据《河北省政府集中采购目录及标准》（冀财采〔2020〕12号）和《必须招标的工程项目规定》（国家发改委令第16号）规定，此项目各村通过三方议价的方式确定实施甲方。（4月份）

（3-4）现场准备及工程施工（3-9月份）

（5）竣工验收（10-11月份）

3、资金投入及使用情况

该项目2022年度安排预算资金20.00万元，资金到位及使用情况如下：

金额单位：元

| 拨款情况 | | 资金使用情况 | |
|------------|-----------|-------------|-----------|
| 拨款日期 | 金额 | 支付日期 | 金额 |
| 2022年9月26日 | 200000.00 | 2022年11月14日 | 50000.00 |
| | | 2023年01月20日 | 50000.00 |
| | | 2023年01月19日 | 50000.00 |
| | | 2023年02月03日 | 50000.00 |
| 合计 | 200000.00 | | 200000.00 |



（二）项目绩效目标

根据项目承担单位双滦区陈栅子镇人民政府的项目支出绩效自评表，项目绩效目标和指标设定情况：

1、绩效预期目标：村级集体经济顺利发展。

2、绩效指标：该项目指标设定情况如下表：

| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 年度指标完成值 |
|------|-------|-----------|---------------|---------|
| | 产出指标 | 数量指标 | 建设项目数量 | 8 栋 |
| | | 质量指标 | 项目合格率 | >95% |
| | | 时效指标 | 如期完成 | 是 |
| | | 成本指标 | 严格控制成本 | ≤20 万 |
| | 效益指标 | 经济效益指标 | 经济效益增长率 | 30% |
| | | 社会效益指标 | 是否巩固我镇脱贫攻坚成果 | 是 |
| | | 生态效益指标 | 生态环境质量改善程度 | 20% |
| | | 可持续影响指标 | 是否每年持续提升村集体收入 | 是 |
| | 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 村民满意率 | 98% |

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

为全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益，依据承德市双滦区财政局 2022 年度政绩效评价服务委托协议书约定，按照承德市双滦区财政局印发《关于开展 2023 年预算绩效财政重点评价工作的通知》（双滦财〔2023〕84 号）等文件规定，对“2022 年市扶持村集体经济展示示范区创建补助资金”项目进行综合绩效评价，全面反映项目的决策、过程、产出以及效果情况，对发现存在的问题，寻求整改的意见和建议，有效提



高财政资金的使用效益。

（二）绩效评价原则、指标体系、评价方法及评价标准

1、评价原则

项目评价遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”的原则，在项目承担单位自评的基础上由第三方机构采用定量与定性分析相结合的方法，对项目绩效进行客观公正的反映。评价结果依法公开并接受社会监督。

2、评价指标体系

本项目绩效评价指标体系由4个一级指标（决策、过程、产出、效益）、10个二级指标和19个三级指标组成（见附表）。

（1）项目决策方面：核实评价项目立项程序的充分性、规范性，绩效目标和指标的合理性和明确性，预算编制的科学性和资金分配的合理性等。

项目决策（12分），具体包括立项依据充分性2分，立项程序规范性2分，绩效目标合理性2分，绩效指标明确性2分，预算编制科学性2分，资金分配合理性2分。

（2）项目过程管理方面：核实评价项目资金到位与预算执行情况及使用合规性，财务及业务管理制度的健全性和执行情况，及执行政府采购的情况。

过程管理（28分），具体包括预算执行率8分，资金使用合规性6分，管理制度健全性7分，制度执行有效性7分。

（3）项目产出方面：核实评价项目产出数量、质量、成本和效率等。

项目产出（30分），具体包括实际完成率8分，质量达标率8分，完成及时性8分，成本节约率6分。

（4）项目效益方面：核实评价项目实现的社会效益、群众满意度等。



项目效益（30分）：具体包括经济效益7分，社会效益6分，生态效益7分，可持续影响5分，服务对象满意度5分。

3、评价方法

本次评价属于项目结果评价、以现场评价和非现场评价相结合的方式，运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等，对项目支出评价指标体系所包括的内容逐项分析评价，从而对项目整体支出做出综合评价。

4、评价标准

本项目评价采用的标准主要是计划标准和行业标准，参照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）等文件规定，主要以项目预定的目标、计划、预算及行业相关政策等作为评价标准。通过对指标体系量化评分，绩效评价分为四档，即：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

该项目绩效评价按照前期准备阶段、组织实施阶段、分析评价阶段的程序开展工作，具体程序如下：

1、前期准备阶段

为顺利完成绩效评价工作，承德燕山会计师事务所有限责任公司根据项目具体情况成立了评价小组，由具有丰富经验的注册会计师做为项目组长，配备业务能力较强的专业助理人员4-5名。通过搜集和调取资料的方式了解项目基本情况、绩效目标、项目执行情况等基本信息，撰写评价工作方案，并对评价小组成员进行培训。

2、组织实施阶段

根据拟定的工作方案，评价小组成员首先到项目实施单位收集相关资料，通过查阅资料，核实、了解项目立项与批复、项目实施情况等具体内



容，对疑点问题进行询问，听取项目实施单位对有关问题解释和答复。并采取到项目实地进行调查、观察和填写调查问卷等方式收集相关产出与效益方面的评价资料。

召开评价小组工作会，就项目决策管理、过程管理、产出效果及效益实现程度等方面进行充分讨论及论证，做出小组评价意见。

3、分析评价阶段

评价小组根据收集的相关资料及小组评价意见，撰写绩效评价报告，整理评价资料，并将报告初稿发给双滦区陈栅子镇人民政府换意见，根据反馈意见和补充佐证材料进行修改，形成初步报告，报告进行内部三级复核后形成正式报告上报双滦区财政局。

三、综合评价情况及评价结论

2022 年市扶持村集体经济发展示范区创建补助资金项目综合评价得分 87 分，等级为良，见下表：

| 评价内容 | 分值 | 评价得分 |
|--------|-----|------|
| 决策 | 12 | 11 |
| 过程 | 28 | 22 |
| 产出 | 30 | 28 |
| 效益 | 30 | 26 |
| 综合得分 | 100 | 87 |
| 绩效评价级别 | 良 | |

具体评价指标得分情况见附件 2。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策管理评价指标满分 12 分，评价实际得分 11 分。其中：

1、项目立项指标满分 4 分，实际得分 4 分。



项目立项依据河北省财政厅印发《关于展开财政扶持村集体经济发展示范区创建工作的通知》（冀财农[2021]115号）等相关文件规定，立项依据充分，程序合规。

2、绩效目标指标满分4分，实际得分3分。

绩效目标的设置未针对项目绩效目标进行量化描述，绩效目标明确性指标扣1分。

3、资金投入指标满分4分，实际得分4分。

项目预算编制科学、合理；项目资金分配符合项目承担单位及建设内容实际，分配合理。

（二）项目过程情况

项目过程管理评价指标满分28分，评价实际得分22分。其中：

1、资金管理指标满分14分，实际得分8分。

项目预算20万元，截至2022年末实际支出5万元，预算执行率25%，预算执行率指标扣6分。

2、组织实施指标满分14分，实际得分14分。

项目承担单位制定专项资金管理制度，管理制度健全性指标（7分）得满分。

项目实施基本按照实施方案规定的用途及程序执行，制度执行有效性指标（7分）不扣分。

（三）项目产出情况

项目产出评价指标满分30分，评价实际得分28分。其中：

1、产出数量指标满分8分，实际得分8分。

产出数量指标满分8分，实际得分8分。

2、产出质量指标满分8分，实际得分7分，

未按计划时间完成，结算报告为23年出具，未出具财务决算审核报



告，项目合格率指标扣 1 分。

3、产出时效（完成及时性）指标满分 8 分，实际得分 7 分。

未按计划时间完成，结算报告为 23 年出具，未出具财务决算审核报告，完成及时性指标扣 1 分。

4、产出成本（成本节约率）指标满分 6 分，实际得分 6 分。

项目实际成本未超预算成本。成本节约率指标（6 分），不扣分。

（四）项目效益情况

项目效益评价指标满分 30 分，评价实际得分 26 分。

由于项目未按照计划及时完工，不能按照预期投入使用，从项目的经济效益评估，不能达到预期的经济增长率；从社会效益评估，没有按照预期促进并带动贫困户脱贫等，综合考量，综合考量项目效益指标扣 4 分。

五、存在的主要问题及原因

1、项目绩效目标和指标的设定存在不足

项目绩效目标未对项目预期产出和效果进行细化量化，不符合绩效目标设定规范要求。按照规范绩效目标的设置要清晰反映预算资金的预期产出和效果，并以相应的绩效指标予以细化、量化描述。

2、未能按照计划实施并完工，未出具财务决算报告影响项目的整体产出及效益。

六、有关建议

1、合理设置绩效目标和指标

参照承德市市级部门预算绩效目标设定规范合理设置绩效目标和指标，绩效目标的设置要清晰反映预算资金的预期产出和效果，并以相应的绩效指标予以细化、量化描述；绩效指标的设置要清晰体现出项目实际内容。

2、严格管控项目实施过程



严格管控项目实施过程，对实施过程中遇到的困难，及时解决，确保项目如期完成。

3、加强对项目实施情况进行验收检查

项目完成后应对当年实施效果情况进行验收检查，并妥善保管验收资料。

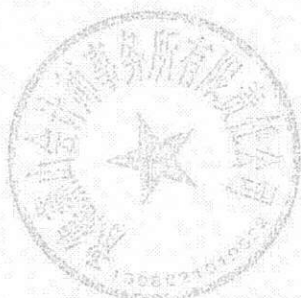
七、附件

1、绩效评价工作组名单

| 工作组 | 姓名 | 工作单位 | 职务/职称 |
|------|-----|------------------|-------|
| 主评人 | 崔春华 | 承德燕山会计师事务所有限责任公司 | 注册会计师 |
| | 宋凤琴 | | 注册会计师 |
| 项目经理 | 张赛男 | | - |
| | 和翠丽 | | - |
| 项目助理 | 李天琪 | | - |

2、承德市双滦区陈栅子镇人民政府 2022 年市扶持村集体经济发展示范区创建补助资金项目绩效评价指标体系表。

承德燕山会计师事务所
有限责任公司
河北·承德



中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二三年九月二十日



附件2 承德市双滦区陈栅子镇人民政府2022年市扶持村集体经济示范区创建补助资金项目绩效评价指标体系表

| 一级指标 | 分值 | 二级指标 | 分值 | 三级指标 | 满分值 | 指标解释 | 评分依据及标准 (最高得分60分) | 扣分及说明 | 实际评分 |
|------|----|------|-----|---------|-----|--|---|-------------------------------------|------|
| 决策 | 12 | 项目立项 | 4 | 立项依据充分性 | 2 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 国家及地方有关政策法规规定 | | 4 |
| | | | | 立项程序规范性 | 2 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 立项申请及批复资料 | | |
| | | 绩效目标 | 4 | 绩效目标合理性 | 2 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 有绩效指标、且与工作内容相关 | | 2 |
| | | | | 绩效指标明确性 | 2 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。 | 是否细化、清晰、可衡量 | 绩效目标未进行细化量化扣1分 | 1 |
| | | | | 预算编制科学性 | 2 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 项目预算内容匹配、测算依据充分 | | 2 |
| 过程 | 28 | 资金投入 | 4 | 资金分配合理性 | 2 | 项目资金分配和使用情况是否符合相关规定，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 检查拨款指标文件（资金分配依据及额度） | | 2 |
| | | | | 预算执行率 | 8 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100%。 | 村民委员会资金支付不及时，其中15万元为23年拨付，扣6分 | 2 |
| | | 资金管理 | 14 | 资金使用合规性 | 6 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的管理规范运行情况。 | ①是否符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况 | | 6 |
| | | | | 管理制度健全性 | 7 | 项目实施的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 检查管理制度的制定及合规性 | | 7 |
| | | | | 制度执行有效性 | 7 | 项目实施的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核制度的有效执行情况。 | 按制度规定检查执行情况 | | 7 |
| 产出 | 30 | 产出数量 | 8 | 建设项目数量 | 8 | 项目实施的实产产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=（实际拨付数/计划应拨付数）×100%。 | | 8 |
| | | 产出质量 | 8 | 项目合格率 | 8 | 项目完成的质达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量验收资料或其他佐证材料 | 未按计划时间完成，结算报告为23年出具，未出具财务决算审核报告，扣1分 | 7 |
| | | 产出时效 | 8 | 完成及时性 | 8 | 项目产出时效目标的实现程度。 | 实际完成时间与计划完成时间比率 | 未按计划时间完成，结算报告为23年出具，未做财务决算审核报告，扣1分 | 7 |
| | | 产出成本 | 6 | 成本节约率 | 6 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 实际成本与预算成本比较，超支扣分 | | 6 |
| | | | 7 | 经济效益 | 7 | 经济效益增长率 | 根据收益情况综合判定 | 未按计划时间完成扣1分 | 6 |
| 效益 | 30 | 项目效益 | 6 | 社会效益 | 6 | 反映对带动贫困户脱贫的促进作用 | 根据项目受益影响综合判定 | 未按计划时间完成扣1分 | 5 |
| | | | 7 | 生态效益 | 7 | 项目实施带来的生态环境影响 | 生态环境质量改善程度 | 未按计划时间完成扣1分 | 6 |
| | | | 5 | 可持续影响 | 5 | 反映对巩固脱贫攻坚成果长效机制的影响 | 根据实施情况综合判定 | 未按计划时间完成扣1分 | 4 |
| | | | 5 | 服务对象满意度 | 5 | 相关各项工作的满意程度 | 调查问卷结果综合考量 | | 5 |
| | | 总分 | 100 | | 100 | | | | 87 |