



承德市双滦区农业农村局
生物质代煤炉具项目绩效评价报告
承燕会所审专字（2023）第 161 号

委托单位：承德市双滦区财政局

被评价单位：承德市双滦区农业农村局

报告日期：2023 年 9 月 12 日

签字注册会计师：吴丽珍 肖丽莉

事务所名称：承德燕山会计师事务所有限责任公司

通讯地址：承德双桥区新华路富华新天地 20 层 2016、2017 办公

联系电话：0314-2022210/2282221



目 录

一、基本情况	1
(一) 项目立项目的和依据	1
(二) 项目概况	2
(三) 项目绩效目标	4
二、项目评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的、对象和范围	5
(二) 绩效评价原则、指标体系、评价方法及评价标准	6
(三) 绩效评价工作过程	7
三、综合评价情况和评价结论	8
四、绩效评价指标分析	9
(一) 项目决策情况	9
(二) 项目过程情况	9
(三) 项目产出情况	10
(四) 项目效益情况	11
五、存在的主要问题	11
六、有关建议	12
七、附件	13





承德燕山会计师事务所
有限责任公司

CHENGDE YANSHAN CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD

地址: (Add): 承德双桥区新华路工商联大厦 20 层 20F, Gongshanglian building,
Xinhua Street, Shuangqiao
电话: (Tel): 0314-2021210
传真: (Fax): 0314-2021210
邮编: (Post): 067000

District of Chengde

E-mail: yanshan20f@163.com

承燕会所审专字 (2023) 第 161 号

承德市双滦区农业农村局生物质代煤炉具项目 绩效评价报告

根据《双滦区区级预算绩效重点评价管理办法》(双滦财[2020]49号)、《双滦区财政局关于印发《区级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程(试行)》的通知》(双滦财[2021]109号)及承德市双滦区财政局印发的《关于开展2023年预算绩效财政重点评价工作的通知》(双滦财〔2023〕84号)等文件精神,承德燕山会计师事务所有限责任公司受承德市双滦区财政局委托,对承德市双滦区农业农村局“生物质代煤炉具项目”进行绩效评价,现将基本情况、评价过程以及评价结论等报告如下:

一、基本情况

(一) 项目立项目的和依据

为有效提升城区空气质量,按照市委、市政府要求,利用三年时间在全市开展农村生物质清洁取暖工作。按照承德市人民政府办公室《承德市冬季清洁取暖项目总体实施方案(2021-2023)》和承德市农业农村局关于印发《承德市2021年农村生物质清洁取暖实施方案》的通知(承农字



[2021]59号)，双滦区人民政府办公室印发了《承德市双滦区冬季清洁取暖项目总体实施方案（2021—2023）》。

（二）项目概况

1、项目主要内容

根据双滦区2021年农村生物质清洁取暖实施方案，生物质炉具推广方案的主要内容是在全区推广清洁取暖改造工程，对于电力负荷不满足电代取暖要求的农户，主要以推广生物质取暖方式为主。对于电力负荷能够满足电代取暖的农户，充分征求农户意愿，优先安排电代取暖方式，一步解决到位。

（1）炉具配制。区政府根据全区农村冬季取暖需求，主要采购供暖面积50-80 m²、80-100 m²、100-120 m²、150-200 m²、200-300 m² 5个水暖炉具型号和直燃炉6种炉具。

（2）补贴标准。按照市场采购实际价格，供热50-80 m²、80-100m、100-120m生物质炉具及直燃炉具由区政府全额补贴，供热150-200m、200-300 m²生物质炉具每台超出3300元的款项由改造农户自己承担。

（3）炉具采购。由区农业农村局按标准执行公开招标采购。双滦区选取3家企业进行生物质炉具配送安装维修。

（4）职责分工。区农业农村局牵头负责落实市级有关清洁取暖政策、资金监管和技术标准等工作，积极组织项目区级抽检及验收等工作；各镇、街道负责项目具体实施、技术指导宣传、安全隐患排查整治和项目初检及验收等工作；中标企业负责供货、安装和维修。中标企业进场后在双滦区设立售后机构，提供24小时上门维护维修服务，保证炉具故障及时排除，



坚决避免安全事故发生。

2、项目实施情况

(1) 根据 2021 年 8 月 19 日政府采购项目中标通知书，项目招投标、中标及合同签订情况如下：

招标单位：承德市农业农村局。

招标代理机构：中睿智工程管理有限公司。

中标单位：双滦区 2021 年生物质炉具采购项目中标单位共 3 家，分别为河北优涉生物质能源科技有限公司、中节能唯绿（北京）科技股份有限公司、河北保尔科技发展有限公司。

合同签订情况如下：

中标单位	合同签订单位	合同签订日期	备注
河北保尔科技发展有限公司承德市双滦区分公司	河北保尔科技发展有限公司承德市双滦区分公司	2021 年 9 月 18 日	
河北优涉生物质能源科技有限公司	承德滦达新能源科技有限公司	2021 年 10 月 9 日	授权委托
中节能唯绿（北京）科技股份有限公司	中节能唯绿（北京）科技股份有限公司承德分公司	2021 年 9 月 30 日	

(2) 根据双滦区生物质炉具及颗粒燃料阶段性验收报告，双滦区纳入 2021 年度生物质取暖项目共 5919 户，实际改造完成用户 6106 户。

3、资金投入及使用情况

该项目 2021 年度承德市财政局《关于下达 2021 年度清洁取暖项目资



金（中央资金、市级资金）预算指标的通知》（承财资环[2021]84号）安排预算中央补助资金 1219.87 万元，2022 年度实际支付资金 1219.87 万元，资金支付明细如下：

项目实施单位单位	付款日期	付款金额（万元）
河北保尔科技发展有限公司承德市双滦区分公司	2022 年 3 月 30 日	419.87
	2022 年 3 月 7 日	364
	2022 年 2 月 10 日	123
承德滦达新能源科技有限公司	2022 年 3 月 7 日	99
	2022 年 2 月 18 日	32
中节能唯绿（北京）科技股份有限公司承德分公司	2022 年 3 月 7 日	137
	2022 年 2 月 10 日	45
合计		1219.87

（三）项目绩效目标

根据承德市双滦区农业农村局 2021 年生物质代煤炉具补贴项目预算项目绩效表，该项目绩效目标及指标设定情况如下：

1、绩效目标

（1）确保全区生物质代煤炉具配送安装到位；（2）保证全区生物质代煤炉具取暖户温暖安全过冬。

2、绩效指标：该项目指标设定情况如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标描述	指标值	指标值确定依据
产出指标	数量指标	推广炉具数	2021 年取暖推广生物质代煤炉具台数	5919	实际推广数
	质量指标	生物质代煤炉具项目验收率	生物质代煤炉具项目验收合格率	100%	实际验收



	时效指标	炉具推广完成率	完成率 100%	100%	实际推广数
	成本指标	生物质代煤炉具专项资金		1953.27 万元	
效益指标	社会效益指标	减少大气污染	安装建设户数	6106 户	推广完成量
	生态效益	减少大气污染	安装建设户数	6106 户	推广完成量
	可持续影响指标	炉具使用年限	维修炉具	2 年	
满意度指标	服务对象满意度	炉具安装户	百分率	99%	实际调查

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

为全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《双滦区区级预算绩效重点评价管理办法》（双滦财[2020]49号）、《双滦区财政局关于印发《区级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程（试行）》的通知》（双滦财[2021]109号）及承德市双滦区财政局印发的《关于开展2023年预算绩效财政重点评价工作的通知》（双滦财〔2023〕84号）等文件要求及双滦区财政局的委托，对“生物质代煤炉具”项目开展绩效评价工作，目的是通过评价了解项目背景，对项目的立项、实施以及成效的全过程进行梳理，评价项目立项的规范性、合理性，并结合实施情况，考察该项目实施过程、实施效果。全面反映项目的决策、过程、产出以及效果情况，对发现存在的问题，寻求整改的意见和建议，有效提高财政资金的使用效益。

评价资金范围：2022年度项目预算资金1219.87万元。

评价时间段：2022年1月至2022年12月



(二) 绩效评价原则、指标体系、评价方法及评价标准

1、评价原则

项目评价遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”的原则，在项目承担单位自评的基础上由第三方机构采用定量与定性分析相结合的方法，对项目绩效进行客观公正的反映。评价结果依法公开并接受社会监督。

2、评价指标体系

本项目绩效评价指标体系由4个一级指标(决策、过程、产出、效益)、10个二级指标和18个三级指标组成(见附表)。

(1)项目决策方面：核实评价项目立项程序的充分性、规范性，绩效目标和指标的合理性和明确性，预算编制的科学性等。

项目决策(13分)，具体包括立项依据充分性2分，立项程序规范性2分，绩效目标合理性2分，绩效指标明确性4分，预算编制科学性3分。

(2)项目过程管理方面：核实评价项目资金到位与预算执行情况及使用合规性，财务及业务管理制度的健全性和执行情况，及政府采购制度执行情况。

过程管理(30分)，具体包括预算执行率5分，资金使用合规性5分，管理制度健全性5分，制度执行有效性5分，政府采购制度执行情况10分。

(3)项目产出方面：核实评价项目产出数量、质量、成本和效率等。

项目产出(28分)，具体包括推广炉具数(产出数量)7分，生物质代煤炉具项目合格率(产出质量)7分，完成及时性(产出时效)7分，



成本节约率（产出成本）7分。

(4)项目效益方面：核实评价项目实现的社会效益、可持续影响、服务对象满意度等。

项目效益（29分）：具体包括社会效益7分，生态效益7分，可持续影响7分，炉具用户满意度8分。

3、评价方法

本次评价属于项目结果评价、以现场评价和非现场评价相结合的方式，运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等，对项目支出评价指标体系所包括的内容逐项分析评价，从而对项目整体支出做出综合评价。

4、评价标准

本项目评价采用的标准主要是计划标准和行业标准，参照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）等文件规定，主要以项目预定的目标、计划、预算及行业相关政策等作为评价标准。通过对指标体系量化评分，绩效评价分为四档，即：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

该项目绩效评价按照前期准备阶段、组织实施阶段、分析评价阶段的程序开展工作，具体程序如下：

1、前期准备阶段

为顺利完成绩效评价工作，承德燕山会计师事务所有限责任公司根据项目具体情况成立了评价小组，由具有丰富经验的注册会计师作为项目组长，配备业务能力较强的专业助理人员2-3名。通过搜集和调取资料的方



式了解项目基本情况、绩效目标、项目执行情况等基本信息，撰写评价工作方案，并对评价小组成员进行培训。

2、组织实施阶段

根据拟定的工作方案，评价小组成员首先到项目实施单位收集相关资料，通过查阅资料，核实、了解项目立项与批复、项目实施情况等具体内容，对疑点问题进行询问，听取项目实施单位对有关问题解释和答复。并采取实地进行调查、观察和填写调查问卷等方式收集相关产出与效益方面的评价资料。

召开评价小组工作会，就项目决策管理、过程管理、产出效果及效益实现程度等方面进行充分讨论及论证，做出小组评价意见。

3、分析评价阶段

评价小组根据收集的相关资料及小组评价意见，撰写绩效评价报告，整理评价资料，并将报告初稿发给双滦区农业农村局交换意见，根据反馈意见和补充佐证材料进行修改，形成初步报告，报告进行内部三级复核后形成正式报告上报双滦区财政局。

三、综合评价情况及评价结论

承德市双滦区农业农村局生物质代煤炉具项目综合评价得分 89 分，等级为“良”，见下表：

评价内容	分值	评价得分
决策	13	8.5
过程	30	23.5
产出	28	28
效益	29	29



综合得分	100	89
绩效评价级别	良	

具体评价指标得分情况见附件 2。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策管理评价指标满分 13 分，评价实际得分 8.5 分。其中：

1、项目立项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

该项目立项是按照承德市人民政府办公室《承德市冬季清洁取暖项目总体实施方案（2021-2023）》和承德市农业农村局关于印发《承德市 2021 年农村生物质清洁取暖实施方案》的通知（承农字[2021]59 号）等文件规定执行。立项依据充分、程序规范。

2、绩效目标指标满分 6 分，实际得分 3 分。

绩效目标的设置未针对项目资金的预期产出和效果以相应的指标予以细化、量化，扣 1 分。

绩效指标的时效指标设置为“炉具推广完成率”未与完成时限挂钩；成本指标无指标说明；生态效益与社会效益指标内容设置相同。综合考量扣 2 分。

3、资金投入指标满分 3 分，实际得分 1.5 分。

该项目年度预算资金 1219.87 万元，未提供预算编制资料，但通过政府采购方式确定供应商，综合考虑扣一半分值。

（二）项目过程情况

项目过程管理评价指标满分 30 分，评价实际得分 23.5 分。其中：

1、资金管理指标满分 10 分，实际得分 10 分。



项目预算资金 1219.87 万元，实际使用资金 1219.87 万元，预算执行率指标（5 分）得满分。

项目单位未制定专项资金管理制度，财务管理制度中对专项资金的管理条款过于泛泛，但是专项资金的使用符合专项资金文件管理要求，资金使用合规性指标（5 分）得满分。

2、组织实施指标满分 20 分，实际得分 13.5 分。

项目承担单位区农业农村局未制定专项资金管理制度，财务管理制度中对专项资金的管理条款过于泛泛，管理制度健全性指标（5 分）扣 1.5 分；

专项资金的使用符合专项资金文件管理要求，制度执行有效性指标（5 分）不扣分；

政府采购方面存在问题：中标单位河北优涉生物质能源科技有限公司将项目授权委托给承德滦达新能源科技有限公司，区农业农村局与承德滦达新能源科技有限公司签订合同不合规；中标单位共 3 家，其中 2 家合同签订日期晚于 30 日不合规。政府采购制度执行情况指标（10 分）综合考虑扣 5 分。

（三）项目产出情况

项目产出评价指标满分 28 分，评价实际得分 28 分。其中：

1、产出数量指标满分 7 分，实际得分 7 分。

项目计划推广炉具数 5919 台，根据区农业农村局 2021 年度阶段性验收报告，实际推广炉具数 6106 台。该指标得满分。

2、产出质量指标满分 7 分，实际得分 7 分。

产出质量指标为生物质代煤炉具项目合格率，根据双滦区 2021 年度



生物质炉具及颗粒燃料阶段性验收报告，双滦区纳入 2021 年度生物质取暖改造供应商提供炉具检测结果符合要求，该指标得满分。

3、产出时效指标满分 7 分，实际得分 7 分。

根据双滦区 2021 年度生物质炉具及颗粒燃料阶段性验收报告，取暖季来临之前如期完成炉具改造安装工作，产出时效指标得满分。

4、产出成本指标满分 7 分，实际得分 7 分。

该项目采取政府采购方式确定合格供应商，能有效控制成本，资金支出额度未超出预算额度，该指标得满分。

（四）项目效益情况

项目效益评价指标满分 29 分，评价实际得分 29 分。

该项目的实施在一定程度上对减污降碳，改善大气生态环境质量，持续推进绿色发展的促进作用。该项目社会效益、生态效益和可持续影响指标得满分。受益对象满意度较高。

五、存在的主要问题

1、项目绩效目标和指标的设定存在不足

项目绩效目标未对项目预期产出和效果进行细化量化，根据《承德市市级部门预算绩效目标设定规范》（承财绩[2019]10 号）第七条，绩效目标要清晰反映预算资金的预期产出和效果，并以相应的绩效指标予以细化、量化描述。

绩效指标中的时效指标设置为“炉具推广完成率”未与项目预期完成时限挂钩；成本指标无指标说明；生态效益与社会效益指标内容设置相同。

2、项目预算管理存在不足

未提供项目资金预算明细，资金测算依据不充分。



3、项目实施过程管理存在问题

(1) 区农业农村局未制定专项资金管理办法，仅在财务管理办法中对专项资金管理进行了泛泛的描述。

(2) 合同签订过程中存在瑕疵，该项目通过政府采购方式确定了合格供应商，但在签订合同过程中存在以下问题：一是中标单位河北优涉生物质能源科技有限公司将项目授权委托给承德滦达新能源科技有限公司，区农业农村局与承德滦达新能源科技有限公司签订合同不符合政府采购实施条例关于合同转包的规定；二中标单位共3家，其中2家合同签订日期晚于中标通知书发出之日30日，不符合政府采购法有关合同签订的规定。

六、有关建议

1、科学编制项目资金预算

项目资金预算应针对本项目具体情况，结合国内其他省市类似项目的经验，采用以往年度实际数据和预期数据相结合方式分析测算本项目预算资金，充分发挥财政资金使用效果。

2、加强项目实施过程管理

一是从项目财务和业务管理制度的建立着手，对专项资金的使用管理做出明确规定；二是对项目实施过程进行监督检查，对不符合规定的事项及时纠正、整改。以保障项目实施效果。

3、合理设置绩效目标和指标

参照承德市市级部门预算绩效目标设定规范合理设置绩效目标和指标，绩效目标的设置要突出专项资金的关键性特点，数量合适，重点突出；绩效指标的设置要清晰体现出项目实际内容。本项目总体绩效目标应针对



项目资金的预期产出以相应的指标予以细化、量化，将炉具改造相关业务的数量、质量内容纳入总体目标；时效指标应与炉具改造业务完成时限相关；社会效益应体现对减污降碳，改善大气生态环境质量，持续推进绿色发展的促进作用。

七、附件

1、绩效评价工作组名单

工作组	姓名	工作单位	职务/职称
主评人	肖丽莉	承德燕山会计师事务所有限责任公司	主任会计师
	吴丽珍		注册会计师
项目经理	梁鹤		-
	李长存		注册会计师
项目助理	李天琪		-

2、承德市双滦区农业农村局生物质代煤炉具项目绩效评价表。

承德燕山会计师事务所
有限责任公司
河北·承德



中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二三年九月十二日



承德市双滦区农业农村局生物质代煤炉具项目绩效评价指标表

附件2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	满分值	指标解释	评分依据及标准 (最高满分最低0分)	扣分原因	得分
决策	13	项目立项	4	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	立项申请及批复资料、省市有关政策文件		4
				立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。			
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	绩效目标明确、且与工作内容相关	绩效目标未进行细化量化扣1分	1
				绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	是否细化、清晰、可衡量	1.时效指标设置为“炉具推广完成率”未与完成时限挂钩;2.成本指标无指标说明;3.生态效益与社会效益指标内容设置相同。综合考量扣2分	2
过程	30	资金投入	3	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	项目预算内容匹配、测算依据充分	未提供预算编制资料,但通过政府采购方式确定供应商,综合考量扣一半分值	1.5
				预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/预算资金)×100%。		5
		资金管理	10	资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况		5
							检查管理制度的制定及合规性	未制定专项资金管理制度,财务管理制	3.5
过程	30	制度执行	5	管理制度健全性	5	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度的保障情况。	按制度规定检查执行情况	未制定专项资金管理制度,财务管理制	3.5
				制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。		扣1.5分	5



承德市双滦区农业农村局生物质代煤炉具项目绩效评价指标表

附件2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	满分值	指标解释	评分依据及标准 (最高满分最低0分)	扣分原因	得分
产出	28	实施	20	政府采购制度执行情况	10	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	按制度规定检查执行情况	1. 中标单位河北优涉生物质能源科技有限公司将项目授权委托给承德源达新能源科技有限公司，区农业农村局与承德源达新能源科技有限公司签订合同不符合规定；2. 中标单位共3家，其中2家合同签订日期晚于30日不合规。	5
				推广炉具数	7	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际完成工程量/计划（或设计）工程量）×100%。		7
				生物质代煤炉具项目合格率	7	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量验收资料或其他佐证材料		7
				完成及时性	7	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效率目标的实现程度。	项目实际完成耗用时间与计划耗用时间比较		7
		项目效益	7	成本节约率	7	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本本率的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际成本与预算成本比较，超支扣分		7
				社会效益	7	对减污降碳，改善大气生态环境质量，持续推进绿色发展的促进作用	根据项目实施影响综合判定		7
效益	29	项目效益	29	生态效益	7	项目实施带来的生态环境影响（减少大气污染）	根据项目实施对减少空气污染的负面影响综合判定		7
				可持续影响	7	炉具使用年限及后续影响。	根据使用情况综合判定		7
				炉具用户满意度	8	反映参加相关交易活动对象对相关各项工作的满意程度	调查问卷结果综合考量		8
总得分	100		100		100				89.00

