



承德市双滦区水务局 2022 年
农村饮水维修养护项目绩效评价报告
承燕会所审专字（2023）第 176 号

委托单位：承德市双滦区财政局

被评价单位：承德市双滦区水务局

报告日期：2023 年 9 月 20 日

签字注册会计师：崔春华 宋凤琴

事务所名称：承德燕山会计师事务所有限责任公司

通讯地址：承德双桥区新华路富华新天地 20 层 2016、2017 办公

联系电话：0314-2021210/2282221



目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	3
二、项目评价工作开展情况	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围	4
(二) 绩效评价原则、指标体系、评价方法及评价标准	5
(三) 绩效评价工作过程	6
三、综合评价情况和评价结论	7
四、绩效评价指标分析	8
(一) 项目决策情况	8
(二) 项目过程情况	9
(三) 项目产出情况	9
(四) 项目效益情况	10
五、存在的主要问题	10
六、有关建议	10
七、附件	11





承德燕山会计师事务所
有限责任公司

CHENGDE YANSHAN CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD

地址: (Add): 承德双桥区新华路工商联大厦 20 层 20F, Gongshanglian building,
电话: (Tel): 0314-2021210 Xinhua Street, Shuangqiao
传真: (Fax): 0314-2021210 District of Chengde
邮编: (Post): 067000 E-mail: yanshan20f@163.com

承燕会所审专字(2023)第176号

承德市双滦区水务局 2022 年 农村饮水维修养护项目绩效评价报告

根据《双滦区区级预算绩效重点评价管理办法》(双滦财[2020]49号)、《双滦区财政局关于印发《区级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程(试行)》的通知》(双滦财[2021]109号)及承德市双滦区财政局印发的《关于开展2023年预算绩效财政重点评价工作的通知》(双滦财(2023)84号)等文件精神,承德燕山会计师事务所有限责任公司受承德市双滦区财政局委托,对承德市双滦区水务局“2022年农村饮水维修养护项目”进行绩效评价,现将基本情况、评价过程以及评价结论等报告如下:

一、基本情况

(一)项目概况

该项目立项根据河北省财政厅、河北省水利厅关于印发《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》冀财农(2017)112号;承德市水务局



关于对全市 12 个县（市、区）《2022 年度农村饮水工程（中央水利发展资金）维修养护项目实施方案》等文件实施。

1、项目主要内容

主要工程建设内容包括：

（1）水源工程维修项目：岔沟门村泵房维修 1 间；杨泉子村泵房维修 1 间、山顶管理房维修 1 间；四道河村泵房维修 1 间；老沟门村泵房维修 1 间；八里庄村阀门井维修 1 座；陈栅子村水站排水维修 1 处；水源井洗井 20 处、清洗蓄水池 25 处。

（2）材料、设备更新：健康直饮水站更换滤材 9 套、智能水控更新 16 个；更新水泵 14 套、更新配电保护设备 11 套、安装太阳能自动上水无线传输设备 1 套、集中供水工程机电设备、配电设施检修 47 处；双滦区农村供水监管平台运行维护：新增数据传输 13 处、安装监控设备 12 套等；安装智能远程二氧化氯投加设备 3 套、余氯检测设备 5 套、消毒设备维护与消毒剂添加；泵房冬季防冻设备保温材料更新；集中供水工程蓄水池消毒材料采购。

2、项目实施情况

（1）2022 年计划 3 月完成实施方案的编制、审查和批复工作：

（2）2022 年计划 4 月完成招标及开工准备工作：

（3）2022 年 10 月底前完成工程项目施工和区级验收工作。

3、资金投入及使用情况

该项目 2022 年度安排预算资金 117.00 万元，截至 2022 年底实际支出资金 65.00 万元。



(二) 项目绩效目标

根据承德市双滦区水务局农村饮水维修养护项目绩效目标申报表，项目绩效目标和绩效指标设定情况如下：

1、绩效目标：无。

2、绩效指标设定情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	农村饮水工程维修养护数量	71处
	质量指标	截至2023年6月底，完工项目初步验收率	100%
		已建工程是否存在质量问题	否
		工程验收合格率	100%
	时效指标	截至2022年底，投资完成比例	100%
		截至2023年6月底，投资完成比例	100%
	成本指标	当地财政部门预算评审审减额比例是否小于5%	是
		项目完工后是否按规定完成竣工财务决算审核批复申报程序	是
		项目结余资金是否继续用于水利项目支出	是
		财政预算评审审减额是否全部继续用于同类水利项目	是



效益指标	社会效益指标	农村饮水工程维修养护覆盖服务人口	4.2 万人
	生态效益指标	地下水压采量(能力)	
		新增年节水能力	
	可持续影响指标	已建工程是否良性运行	是
		工程是否达到设计使用年限	是
满意度指标	服务对象满意度指标	受益群众满意度	100%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

为全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《双滦区区级预算绩效重点评价管理办法》（双滦财[2020]49号）、《双滦区财政局关于印发《区级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程（试行）》的通知》（双滦财[2021]109号）及承德市双滦区财政局印发的《关于开展2023年预算绩效财政重点评价工作的通知》（双滦财〔2023〕84号）等文件要求及双滦区财政局的委托，对“2022年农村饮水维修养护”项目开展绩效评价工作，目的是通过评价了解项目背景，对项目的立项、实施以及成效的全过程进行梳理，评价项目立项的规范性、合理性，并结合实施情况，考察该项目实施过程、实施效果。全面反映项目的决策、过程、产出以及效果情况，对发现存在的问题，寻求整改的意见和建议，有效提高财政资金的使用效益。



评价资金范围：2022 年度项目预算资金 117.00 万元。

评价时间段：2022 年 1 月至 2022 年 12 月

（二）绩效评价原则、指标体系、评价方法及评价标准

1、评价原则

项目评价遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”的原则，在项目承担单位自评的基础上由第三方机构采用定量与定性分析相结合的方法，对项目绩效进行客观公正的反映。评价结果依法公开并接受社会监督。

2、评价指标体系

本项目绩效评价指标体系由 4 个一级指标（决策、过程、产出、效益）、10 个二级指标和 17 个三级指标组成（见附表）。

（1）项目决策方面：核实评价项目立项程序的充分性、规范性，绩效目标和指标的合理性和明确性，预算编制的科学性等。

项目决策（13 分），具体包括立项依据充分性 2 分，立项程序规范性 2 分，绩效目标合理性 2 分，绩效指标明确性 4 分，预算编制科学性 3 分。

（2）项目过程管理方面：核实评价项目资金到位与预算执行情况及使用合规性，财务及业务管理制度的健全性和执行情况，及政府采购制度执行情况。

过程管理（27 分），具体包括预算执行率 8 分，资金使用合规性 6 分，管理制度健全性 7 分，制度执行有效性 6 分。

（3）项目产出方面：核实评价项目产出数量、质量、成本和效率等。



项目产出（30分），具体建设项目产出数量8分，资金发放准确率（产出质量）8分，资金发放完成及时性（产出时效）8分，成本节约率（产出成本）6分。

（4）项目效益方面：核实评价项目实现的社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等。

项目效益（30分）：具体包括社会效益7分，生态效益8分，可持续影响7分，服务对象满意度8分。

3、评价方法

本次评价属于项目结果评价、以现场评价和非现场评价相结合的方式，运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等，对项目支出评价指标体系所包括的内容逐项分析评价，从而对项目整体支出做出综合评价。

4、评价标准

本项目评价采用的标准主要是计划标准和行业标准，参照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）等文件规定，主要以项目预定的目标、计划、预算及行业相关政策等作为评价标准。通过对指标体系量化评分，绩效评价分为四档，即：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

该项目绩效评价按照前期准备阶段、组织实施阶段、分析评价阶段的程序开展工作，具体程序如下：

1、前期准备阶段



为顺利完成绩效评价工作,承德燕山会计师事务所有限责任公司根据项目具体情况成立了评价小组,由具有丰富经验的注册会计师作为项目组长,配备业务能力较强的专业助理人员 2-3 名。通过搜集和调取资料的方式了解项目基本情况、绩效目标、项目执行情况等基本信息,撰写评价工作方案,并对评价小组成员进行培训。

2、组织实施阶段

根据拟定的工作方案,评价小组成员首先到项目实施单位收集相关资料,通过查阅资料,核实、了解项目立项与批复、项目实施情况等具体内容,对疑点问题进行询问,听取项目实施单位对有关问题解释和答复。并采取实地进行调查、观察和填写调查问卷等方式收集相关产出与效益方面的评价资料。

召开评价小组工作会,就项目决策管理、过程管理、产出效果及效益实现程度等方面进行充分讨论及论证,做出小组评价意见。

3、分析评价阶段

评价小组根据收集的相关资料及小组评价意见,撰写绩效评价报告,整理评价资料,并将报告初稿发给双滦区水务局交换意见,根据反馈意见和补充佐证材料进行修改,形成初步报告,报告进行内部三级复核后形成正式报告上报双滦区财政局。

三、综合评价情况及评价结论

承德市双滦区水务局农村饮水维修养护项目综合评价得分 83.44 分,等级为“良”,见下表:



评价内容	分值	评价得分
决策	13	8
过程	27	23.44
产出	30	22
效益	30	30
综合得分	100	83.44
绩效评价级别	良	

具体评价指标得分情况见附件 2。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策管理评价指标满分 13 分，评价实际得分 8 分。其中：

1、项目立项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

该项目立项是根据河北省财政厅、河北省水利厅关于印发《河北省财政水利发展资金使用管理实施细则》冀财农（2017）112 号；承德市水务局关于对全市 12 个县（市、区）《2022 年度农村饮水工程（中央水利发展资金）维修养护项目实施方案》的批复等文件，同意实施。立项依据充分、程序规范。

2、绩效目标指标满分 6 分，实际得分 2 分。

没有设置绩效目标，扣 2 分。

质量指标设置为截至 2023 年 6 月底，完工项目初步验收率；时效指标设置为截至 2023 年 6 月底投资完成比例，施工协议时间 22 年 12 月 30



日完工；未设置生态效益指标和经济效益指标，扣 2 分。

3、资金投入指标满分 3 分，实际得分 2 分。

项目实际实施增加了工程量，实际实施与前期实施方案不符，扣 1 分。

（二）项目过程情况

项目过程管理评价指标满分 27 分，评价实际得分 23.44 分。其中：

1、资金管理指标满分 14 分，实际得分 10.44 分。

预算执行率指标满分 8 分，实际得分 4.44 分。

预算资金 117 万元，实际支出 65 万元，按比例扣 3.56 分

2、组织实施指标满分 13 分，实际得分 13 分。

项目承担单位制定专项资金管理制度，管理制度健全性指标（7 分）。
得满分。

项目实施基本按照实施方案规定的用途及程序执行，制度执行有效性
指标（6 分）不扣分。

（三）项目产出情况

项目产出评价指标满分 30 分，评价实际得分 22 分。其中：

1、产出数量指标满分 8 分，实际得分 8 分。

产出数量指标满分 8 分，实际得分 8 分。

2、产出质量指标满分 8 分，实际得分 4 分。

未按计划时间完成，项目在 23 年验收，未出具结算报告，扣 4 分。

3、产出时效指标满分 8 分，实际得分 4 分。

未按计划时间完成，项目在 23 年验收，未出具结算报告，扣 4 分。



4、产出成本指标满分 6 分，实际得分 6 分。

项目预算资金合计 117 万元，实际使用 65 万元，成本不超支，得满分。

（四）项目效益情况

项目效益评价指标满分 30 分，评价实际得分 30 分。

该项目的实施对脱贫人口的促进作用和持续影响，社会效益、生态效益、可持续影响和受益对象满意度指标得满分。

五、存在的主要问题

1、项目绩效目标和指标的设定存在不足

未设定项目绩效目标，不符合绩效目标设定规范要求。绩效指标未设置经济效益指标和生态效益指标。

2、项目未能按照计划实施、完工，进行结算，影响项目的整体产出指标。

六、有关建议

1、科学编制项目资金预算

项目资金预算应针对本项目具体情况和具体实施内容，分项按具体内容测算预算资金明细，做好依据充分、资金额度合同，充分发挥财政资金使用效果。

2、合理设置绩效目标和指标

参照承德市市级部门预算绩效目标设定规范合理设置绩效目标和指标，绩效目标的设置要清晰反映预算资金的预期产出和效果，并以相应的绩效指标予以细化、量化描述；绩效指标的设置要清晰体现出项目实际内



容。

3、加强对项目实施情况进行验收检查

项目完成后应对当年实施效果情况进行验收检查,并妥善保管验收资料。

七、附件

1、绩效评价工作组名单

工作组	姓名	工作单位	职务/职称
主评人	崔春华	承德燕山会计师事务所有限责任公司	注册会计师
	宋凤琴		注册会计师
项目经理	张赛男		—
	和翠丽		—
项目助理	李天琪		—

2、承德市双滦区水务局农村饮水维修养护项目绩效评价表。

承德燕山会计师事务所
有限责任公司

河北·承德

中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二三年九月二十日



附件2 承德市双滦区水务局2022年农村饮水维修养护项目绩效评价指标表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	满分值	指标解释	评分依据及标准 (最高满分最低0分)	扣分原因	得分	
决策	13	项目立项	4	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	国家及地方有关政策法规规定		4	
				立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	立项申请及批复资料			
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	绩效目标明确、且与工作内容相关	未制定绩效目标，扣2分	0	
				绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效指标的细化情况。	是否细化、清晰、可衡量	质量指标设置为截至2023年6月底，完工项目初步验收率；时效指标设置为截至2023年6月底投资完成比例，施工协议时间22年12月30日完工；未设置生态效益指标和经济效益指标，扣2分		
过程	27	资金投入	3	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	项目预算内容匹配、测算依据充分	项目实际实施增加了工程量，实际实施与前期实施方案不符，扣1分	2	
				预算执行率	8	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100%。	预算资金117万元，实际支出65万元，按比例扣3.56分		4.44
		资金管理	14	资金使用合规性	6	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财政法规和财务管理制度的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况		6	
				管理制度健全性	7	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	检查管理制度的制定及合规性			7
		组织实施	13	制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	按制度规定检查执行情况		6	
				建设项目数量	8	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际拨付数/计划应拨付数）×100%。			8
产出	30	产出数量	8	项目合格率	8	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量验收资料或其他佐证材料	未按计划时间完成，项目在23年验收，未出具结算报告，扣4分	4	
		产出质量	8	完成及时性	8	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间与计划完成时间比率	未按计划时间完成，项目在23年验收，未出具结算报告，扣4分		4
		产出成本	6	成本节约率	6	完成项目计划工作目标的实际节约的成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际成本与预算成本比较，超支扣分	预算金额117万元，执行数65万元		
		项目效益	30	社会效益	7	农村饮水工程维修养护覆盖服务人口	根据项目实施影响综合判定			7
效益	30	30	生态效益	8	地下水压采量(能力)，新增年节水能力	根据收益情况综合判定		8		
			可持续影响	7	已建工程是否良性运行，工程是否达到设计使用年限	根据实施情况综合判定			7	
总分得分	100		100	服务对象满意度	8	相关各项工作的满意程度	调查问卷结果综合考量			8
					100				83.44	