



承德市双滦区农业农村局
光伏贷款奖补和贴息项目绩效评价报告
承燕会所审专字（2023）第 163 号

委托单位：承德市双滦区财政局

被评价单位：承德市双滦区农业农村局

报告日期：2023 年 9 月 12 日

签字注册会计师：吴丽珍 肖丽莉

事务所名称：承德燕山会计师事务所有限责任公司

通讯地址：承德双桥区新华路富华新天地 20 层 2016、2017 办公

联系电话：0314-2022210/2282221



目 录

一、基本情况	1
(一) 项目立项目的和依据	1
(二) 项目概况	2
(三) 项目绩效目标	4
二、项目评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目的、对象和范围	6
(二) 绩效评价原则、指标体系、评价方法及评价标准	7
(三) 绩效评价工作过程	8
三、综合评价情况和评价结论	9
四、绩效评价指标分析	10
(一) 项目决策情况	10
(二) 项目过程情况	11
(三) 项目产出情况	11
(四) 项目效益情况	12
五、存在的主要问题	12
六、有关建议	13
七、附件	14





承德燕山会计师事务所
有限责任公司

CHENGDE YANSHAN CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD

地址: (Add): 承德双桥区新华路工商联大厦 20 层 20F, Gongshanglian building,

电话: (Tel): 0314-2021210

Xinhua Street, Shuangqiao

传真: (Fax): 0314-2021210

District of Chengde

邮编: (Post): 067000

E-mail: yanshan20f@163.com

承燕会所审专字(2023)第163号

承德市双滦区农业农村局
光伏贷款奖补和贴息项目绩效评价报告

根据《双滦区区级预算绩效重点评价管理办法》(双滦财[2020]49号)、《双滦区财政局关于印发《区级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程(试行)》的通知》(双滦财[2021]109号)及承德市双滦区财政局印发的《关于开展2023年预算绩效财政重点评价工作的通知》(双滦财(2023)84号)等文件精神,承德燕山会计师事务所有限责任公司受承德市双滦区财政局委托,对承德市双滦区农业农村局“光伏贷款奖补和贴息项目”进行绩效评价,现将基本情况、评价过程以及评价结论等报告如下:

一、基本情况

(一)项目立项目的和依据

为加快推进户用光伏建设,带动更多贫困户如期实现稳定脱贫,2017年7月,根据《承德市扶贫开发领导小组关于加快推进户用分布式光伏发电扶贫工程建设的实施意见》(承扶领字[2017]11号)文件要求,中共



承德市双滦区委办公室 承德市双滦区人民政府办公室下达了《关于印发双滦区户用分布式光伏发电扶贫工程实施方案的通知》（双滦办字[2017]50号），目的是本着“政府搭台、金融支持、群众参与、市场运作”的建设思路，因地制宜创新扶贫开发工作新机制，多模式打造光伏精准扶贫新途径，大力实施户用分布式光伏发电扶贫工程，着力推进光伏发电产业快速发展，积极推广户用光伏电站建设，带动贫困户尽快增收，努力实现稳定脱贫。

（二）项目概况

1、项目主要内容

根据实施方案（双滦办字[2017]50号），该项目的主要内容是采用“贫困户自筹+银行扶贫贷款+企业垫资+政府贴息”的建设模式，即：工程建设资金数额通过招标确定，贫困户每户至少筹集3000元，金融部门通过扶贫贷款解决60%，其余资金由中标企业垫付，银行贷款和企业垫付资金所发生的利息在回收期前五年政府给予全额贴息。项目由中标企业进行承建，建设一组5千瓦户用分布式光伏发电系统。为保证光伏项目顺利实施，中标企业垫付资金以保证金形式先行存入政府指定的光伏贷款合作银行专户，随项目实施进度同比例使用。项目建成后，在政府监管下，发电收益在贫困户、贷款银行、中标垫资企业间分配，在保障贫困户年收益的前提下，将银行贷款回收期、垫资企业资金回笼期限确定为10年，在此期间光伏发电系统产权由贫困户、合作贷款银行、中标企业共同所有。发电系统产权和发电收益在还清贷款和中标企业垫付资金后，全部归贫困户所有。



2、项目实施情况

根据双滦区农业农村局关于双滦区光伏情况说明,双滦区户用分布式光伏发电项目 2017 年—2018 年贫困户共安装分布式户用光伏发电 312 户,每户 5 千瓦,合计 1560 千瓦.涉及到全区 46 个行政村。其中双塔山镇 24 户,滦河镇 48 户,偏桥子镇 33 户,陈栅子乡 40 户,大庙镇 95 户,西地镇 72 户。5 千瓦户用分布式光伏发电系统每组造价 37000 元,融资模式是“政府补助 3000 元+银行扶贫贷款 22200 元+企业垫资 11800 元+政府贴息”。银行贷款 10 年,企业垫资 10 年,银行贷款、企业垫资均有利息,政府贴息 5 年,后 5 年以上两种利息在用户发电收益中扣除。2017 年安装的 214 户头三年每度电是 0.95 元/度,(国补 0.378 元/度、省补 0.2 元/度、供电购电款 0.372 元/度。)从第四年是 0.75 元/度,(没有省补,省补补三年。)其中供电的 0.372 元/度和省补的 0.2 元/度是每个月打到安装户的银行卡中,国补的 0.378 元/度是根据国家政策调整,原则是每年打一次。312 户贫困户其中农行贷款的是 158 户,信用社贷款的是 66 户(48 户贷款 34000 元/户,18 户贷款 22200 元/户),金源国控集团贷款 88 户,企业垫资的 264 户。

3、资金投入及使用情况

双滦区 2022 年度一般公共预算资金安排光伏发电贷款奖补和贴息资金共计 57 万元。其中贷款贴息资金 48 万元,电价补贴资金 9 万元。

截至 2022 年底实际到位和支出资金 47.082472 万元,其中贴息资金 38.649943 万元,电价补贴 8.432529 万元。



资金到位及使用情况如下：

金额单位：元

拨款情况			资金使用情况			
拨款日期	金额	用途	信用社代发到光伏户个人卡	农行代发到光伏户个人卡	转入双滦区惠农建设投资有限公司（金源国控子公司）	转入中国能源建设集团湖南火电建设有限公司（中标企业）
2022年2月25日	17081.35	贴息	17081.35			
2022年6月2日	48213.24	电价补贴	22139.77	816.56	25256.91	
2022年6月2日	129967.33	贴息	16997.33	112970		
2022年9月9日	16155.41	贴息	16155.41			
2022年10月26日	207427.46	贴息			66287.08	141140.38
2022年10月26日	36112.05	电价补贴	16934.56	743.29	18434.2	
2022年12月26日	15867.88	贴息	15867.88			
合计	470824.72		105176.3	114529.85	109978.19	141140.38

根据承德市双滦区巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组《关于同意调整使用财政衔接推进乡村振兴补助资金实施的项目的批复》（承双滦巩固拓展字[2022]10号），光伏发电电价补贴项目剩余资金7416.67元、光伏发电银行贷款贴息项目剩余资金93500.57元，调整到双滦区冬季取暖补贴项目。

（三）项目绩效目标

根据承德市双滦区农业农村局光伏发电电价补贴项目、光伏发电银行贷款贴息项目绩效目标自评表，两个项目均未设定绩效目标，绩效指标设定情况如下：



1、光伏发电电价补贴项目

自评表上未设定绩效目标，绩效指标设定情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	指标值	指标值确定依据
产出指标	数量指标	贫困户光伏电站 年总发电量		31.2 万 度	
		光伏扶贫电站户数		52 户	
	质量指标	贫困户光伏项目验收合格率		100%	
	时效指标	贫困户光伏电站并网发电及时完成率		100%	
	成本指标	贫困户光伏电站补助总金额		9 万元	
效益指标	社会效益指标	受益建档立卡贫困户数		52 户	
	经济效益指标	贫困户光伏电站发电收益		10.4 万 元	
		带动增加贫困户全年总收入		10.4 万 元	
	可持续影响指标	光伏扶贫电站运营产生效益年限		20 年	
满意度指标	服务对象满意度指标	参与光伏贫困人口满意度		99%	

2、光伏发电银行贷款贴息项目

自评表上未设定绩效目标，绩效指标设定情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	指标值	指标值确定依据
产出指标	数量指标	贫困户光伏电站 年总发电量		187.2 万 度	
		光伏扶贫电站户数		312 户	



	质量指标	贫困户光伏项目验收合格率		100%	
	时效指标	贫困户光伏电站并网发电及时完成率		100%	
	成本指标	贫困户光伏电站贷款贴息总金额		48 万元	
效益指标	社会效益指标	受益建档立卡贫困户数		312 户	
	经济效益指标	贫困户光伏电站发电收益		62.4 万元	
		带动增加贫困户全年总收入		62.4 万元	
	可持续影响指标	光伏扶贫电站运营产生效益年限		20 年	
满意度指标	服务对象满意度指标	参与光伏贫困人口满意度		99%	

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

为全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《双滦区区级预算绩效重点评价管理办法》（双滦财[2020]49号）、《双滦区财政局关于印发《区级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程（试行）》的通知》（双滦财[2021]109号）及承德市双滦区财政局印发的《关于开展2023年预算绩效财政重点评价工作的通知》（双滦财〔2023〕84号）等文件要求及双滦区财政局的委托，对“光伏贷款奖补和贴息补助”项目开展绩效评价工作，目的是通过评价了解项目背景，对项目的立项、实施以及成效的全过程进行梳理，评价项目立项的规范性、合理性，并结合实



施情况，考察该项目实施过程、实施效果。全面反映项目的决策、过程、产出以及效果情况，对发现存在的问题，寻求整改的意见和建议，有效提高财政资金的使用效益。

评价资金范围：2022 年度项目预算资金 57 万元，其中贷款贴息资金 48 万元，电价补贴资金 9 万元。

评价时间段：2022 年 1 月至 2022 年 12 月

（二）绩效评价原则、指标体系、评价方法及评价标准

1、评价原则

项目评价遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”的原则，在项目承担单位自评的基础上由第三方机构采用定量与定性分析相结合的方法，对项目绩效进行客观公正的反映。评价结果依法公开并接受社会监督。

2、评价指标体系

本项目绩效评价指标体系由 4 个一级指标（决策、过程、产出、效益）、10 个二级指标和 17 个三级指标组成（见附表）。

（1）项目决策方面：核实评价项目立项程序的充分性、规范性，绩效目标和指标的合理性和明确性，预算编制的科学性等。

项目决策（13 分），具体包括立项依据充分性 2 分，立项程序规范性 2 分，绩效目标合理性 2 分，绩效指标明确性 4 分，预算编制科学性 3 分。

（2）项目过程管理方面：核实评价项目资金到位与预算执行情况及使用合规性，财务及业务管理制度的健全性和执行情况，及政府采购制度执行情况。



过程管理（27分），具体包括预算执行率7分，资金使用合规性7分，管理制度健全性7分，制度执行有效性6分。

(3)项目产出方面：核实评价项目产出数量、质量、成本和效率等。

项目产出（30分），具体包括贴息和补贴光伏扶贫电站户数（产出数量）7分，到期贷款还贷款率（产出质量）8分，贴息和补贴发放时性（产出时效）7分，成本节约率（产出成本）8分。

(4)项目效益方面：核实评价项目实现的社会效益、经济效益、可持续影响、受益对象满意度等。

项目效益（30分）：具体包括社会效益7分，经济效益8分，可持续影响7分，参与光伏贫困人口满意度8分。

3、评价方法

本次评价属于项目结果评价、以现场评价和非现场评价相结合的方式，运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等，对项目支出评价指标体系所包括的内容逐项分析评价，从而对项目整体支出做出综合评价。

4、评价标准

本项目评价采用的标准主要是计划标准和行业标准，参照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）等文件规定，主要以项目预定的目标、计划、预算及行业相关政策等作为评价标准。通过对指标体系量化评分，绩效评价分为四档，即：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

该项目绩效评价按照前期准备阶段、组织实施阶段、分析评价阶段的



程序开展工作，具体程序如下：

1、前期准备阶段

为顺利完成绩效评价工作，承德燕山会计师事务所有限责任公司根据项目具体情况成立了评价小组，由具有丰富经验的注册会计师作为项目组长，配备业务能力较强的专业助理人员 2-3 名。通过搜集和调取资料的方式了解项目基本情况、绩效目标、项目执行情况等基本信息，撰写评价工作方案，并对评价小组成员进行培训。

2、组织实施阶段

根据拟定的工作方案，评价小组成员首先到项目实施单位收集相关资料，通过查阅资料，核实、了解项目立项与批复、项目实施情况等具体内容，对疑点问题进行询问，听取项目实施单位对有关问题解释和答复。并采取实地进行调查、观察和填写调查问卷等方式收集相关产出与效益方面的评价资料。

召开评价小组工作会，就项目决策管理、过程管理、产出效果及效益实现程度等方面进行充分讨论及论证，做出小组评价意见。

3、分析评价阶段

评价小组根据收集的相关资料及小组评价意见，撰写绩效评价报告，整理评价资料，并将报告初稿发给双滦区农业农村局交换意见，根据反馈意见和补充佐证材料进行修改，形成初步报告，报告进行内部三级复核后形成正式报告上报双滦区财政局。

三、综合评价情况及评价结论

承德市双滦区农业农村局光伏贷款奖补和贴息项目综合评价得分 88.5 分，等级为“良”，见下表：



评价内容	分值	评价得分
决策	13	8
过程	27	25.5
产出	30	27
效益	30	28
综合得分	100	88.5
绩效评价级别	良	

具体评价指标得分情况见附件 2。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策管理评价指标满分 13 分，评价实际得分 8 分。其中：

1、项目立项指标满分 4 分，实际得分 4 分。

该项目立项是根据《承德市扶贫开发领导小组关于加快推进户用分布式光伏发电扶贫工程建设的实施意见》（承扶领字[2017]11 号）文件要求，中共承德市双滦区委办公室 承德市双滦区人民政府办公室下达了《关于印发双滦区户用分布式光伏发电扶贫工程实施方案的通知》（双滦办字[2017]50 号）。立项依据充分、程序规范。

2、绩效目标指标满分 6 分，实际得分 2 分。

根据区农业农村局提供的绩效评表，项目未设定绩效目标和总体目标，绩效目标合理性指标不得分。

绩效指标的数量指标、质量指标、时效指标的设置均与项目建设相关，与贴息和补贴资金关系不大或不相关。扣 2 分。

3、资金投入指标满分 3 分，实际得分 2 分。



该项目年度预算资金合计 57 万元，项目资金预算为估算，没有详细的资料，扣 1 分。

（二）项目过程情况

项目过程管理评价指标满分 27 分，评价实际得分 25.5 分。其中：

1、资金管理指标满分 14 分，实际得分 14 分。

预算执行率指标满分 7 分，实际得分 7 分。该项目 2022 年度安排预算资金合计 57 万元，实际使用资金 47.08 万元，剩余资金 9.92 万元经批复同意调整使用。

资金使用合规性指标满分 7 分，实际得分 7 分。本项目资金使用符合预算确定的用途，审批手续齐全，剩余资金调整有批复文件。得满分。

2、组织实施指标满分 13 分，实际得分 11.5 分。

项目承担单位区农业农村局未制定专项资金管理制度，财务管理制度中对专项资金的管理条款过于泛泛，管理制度健全性指标（7 分）扣 1.5 分；

项目实施基本按照实施方案规定的用途及程序执行，资金使用符合《双滦区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（双滦财农[2021]16 号）有关规定，制度执行有效性指标（6 分）不扣分。

（三）项目产出情况

项目产出评价指标满分 30 分，评价实际得分 27 分。其中：

1、产出数量指标满分 7 分，实际得分 7 分。

项目贴息和补贴专项用于双滦区光伏扶贫发电户 312 户，实际发放于双滦区光伏扶贫发电户 312 户。

2、产出质量指标满分 8 分，实际得分 5 分。



评价未取得及时还贷资料，根据区农业农村局出具的说明，只能偿还部分银行贷款和企业垫资。扣3分。

3、产出时效指标满分7分，实际得分7分。

贴息和补贴资金发放及时，不存在拖欠情况。该指标得满分。

4、产出成本指标满分8分，实际得分8分。

项目预算资金合计57万元，实际使用47.08万元，成本不超支，得满分。

（四）项目效益情况

项目效益评价指标满分30分，评价实际得分28分。

该项目的实施对带动贫困户脱贫具有积极的促进作用，对稳定光伏发电运营年限的持续影响明显，参与光伏贫困人口对贴息和补贴项目的满意程度较高，社会效益、可持续影响和受益对象满意度指标得满分。

经济效益指标为贫困户光伏电站发电收益的增加，未取得相关资料，该指标满分8分，综合考量扣2分。

五、存在的主要问题

1、项目绩效目标和指标的设定存在不足

未设定绩效目标和总体目标，不符合绩效目标设定规范要求。按照规范绩效目标的设置要清晰反映预算资金的预期产出和效果，并以相应的绩效指标予以细化、量化描述。

绩效指标的部分产出指标（包括数量指标、质量指标、时效指标）的设置与项目建设相关，与贴息和补贴资金关系不大或不相关。根据规范项目实施的预期产出是指预算资金在一定期限内预期提供的公共产品或服务情况。

2、项目预算管理存在不足



未针对项目实施内容编制详细具体的资金预算明细,项目资金为按以前年度数据估算金额,测算依据不充分。

3、项目实施过程管理存在不足

区农业农村局未制定专项资金管理办法,仅在财务管理办法中对专项资金管理进行了泛泛的描述。

4、部分指标的依据不够充分

如经济效益指标,未取得光伏发电户有关收益数据资料。未见对项目实施情况进行验收相关资料。

六、有关建议

1、科学编制项目资金预算

项目资金预算应针对本项目具体情况和具体实施内容,分项按具体内容测算预算资金明细,做好依据充分、资金额度合同,充分发挥财政资金使用效果。

2、加强项目实施过程管理

从项目财务和业务管理制度的建立着手,对专项资金的使用管理做出明确规定。

3、合理设置绩效目标和指标

参照承德市市级部门预算绩效目标设定规范合理设置绩效目标和指标,绩效目标的设置要清晰反映预算资金的预期产出和效果,并以相应的绩效指标予以细化、量化描述;绩效指标的设置要清晰体现出项目实际内容,其中预期产出指标是指预算资金在一定期限内预期提供的公共产品或服务情况,本项目产出指标应设置为与贴息和补贴资金相关的预期产出,如数量指标只设置为贴息和补贴户数、质量指标设置为带动的到期贷款还



贷款率、时效指标设置为贴息和补贴发放时性等。

4、加强对项目实施情况进行验收检查

项目完成后应对当年实施效果情况进行验收检查,并妥善保管验收资料。

七、附件

1、绩效评价工作组名单

工作组	姓名	工作单位	职务/职称
主评人	肖丽莉	承德燕山会计师事务所有限责任公司	主任会计师
	吴丽珍		注册会计师
项目经理	梁鹤		-
	李长存		注册会计师
项目助理	李天琪		-

2、承德市双滦区农业农村局光伏贷款奖补和贴息项目绩效评价表。

承德燕山会计师事务所

有限责任公司

河北·承德



中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二三年九月十二日



附件2 承德市双滦区农业农村局光伏发电贷款奖补和贴息项目绩效评价指标表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	满分值	指标解释	评分依据及标准 (最高满分最低0分)	扣分原因	得分
决策	13	项目立项	4	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	立项申请及批复资料、省市有关政策文件		4
				立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。			
		绩效目标	6	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	绩效目标明确、且与工作内容相关	根据提供的资料，未设定绩效目标和总体目标，不得分	0
				绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	是否细化、清晰、可衡量	数量指标、质量指标、时效指标的設置均与项目建设相关，与贴息和补贴资金关系不大或不相关。扣2分	2
过程	27	资金投入	3	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	项目预算内容匹配、测算依据充分	项目资金预算为估算，没有详细的资料，扣1分	2
				预算执行率	7	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100%。		7
		资金管理	14	资金使用合规性	7	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况		7
							检查管理制度的制定及合规性	未制定专项资金管理制度，财务管理中对专项资金的管理条款过于泛泛，扣1.5分	5.5



附件2 承德市双滦区农业农村局光伏发电贷款奖补和贴息项目绩效评价指标表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	满分值	指标解释	评分依据及标准 (最高满分最低0分)	扣分原因	得分
产出	30			制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	按制度规定检查执行情况		6
		产出数量	7	贴息和补贴光伏扶贫电站户数	7	项目绩效表设定的年度指标值	实际完成率=（实际完成数量/计划完成数量）×100%。最高满分		7
		产出质量	8	到期贷款还贷款率	8	考量项目带动还贷情况	根据还贷情况综合考量	未取得及时还贷资料，根据区农业农村局出具的说明，只能偿还部分银行贷款和企业垫资。扣3分	5
		产出时效	7	贴息和补贴发放及时性	7	项目实施完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	发放贴息和补助资金是否及时		7
		产出成本	8	成本节约率	8	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际成本与预算成本比较，超支扣分		8
				社会效益	7	反映对带动贫困户脱贫的促进作用	根据项目实施影响综合判定		7
效益	30	项目效益	30	经济效益	8	贫困户光伏电站发电收益增加	根据收益情况综合判定	未取得收益相关资料，扣2分	6
				可持续影响	7	对稳定光伏发电运营年限的持续影响	根据使用情况综合判定		7
				参与光伏贫困人口满意度	8	反映参与光伏贫困人口对贴息和补贴项目的满意程度	调查问卷结果综合考量		8
					100				88.50
总得分	100		100						

